



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Монтана

### РЕШЕНИЕ № МО 1 – ЕО/2017 г.

#### за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от община Вършец и получено становище от Регионална здравна инспекция (РЗИ) – Монтана

### РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на **Общ устройствен план на град Вършец и землището му**, при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

**Възложител:** Община Вършец, със седалище и адрес на управление: гр. Вършец, бул. „България“ № 10; ЕИК: 000320655.

**Характеристика на плана:** Общият устройствен план (ОУП) на град Вършец и землището му се изготвя на основание Решение № 299 от 28.06.2013 г. на Общински съвет – Вършец. ОУП се разработва за планов хоризонт до 2035 г.

Главната цел, генерирана в ОУП, е създаване на оптимална пространствена и функционална структура за развитие на територията на гр. Вършец, изграждане и комплексно устройство на града и съставните селища в хармонично единство между урбанизираните структури и съществуващите природни и антропогенни елементи, специфични социално-икономически условия и при отчитане и на регионалните елементи.

За осъществяване на тази цел в настоящия ОУП са формулирани следните задачи:

- Осигуряване на възможно най-добър баланс между частните и обществените интереси.

- Да равнопостави различните видове собственост.
- Да определи точно режимите на прилежащите към регулационните граници на града извънселищни територии при съобразяване с плана за земеразделяне.
- Да осигури възможности за по-оперативно действие на общинската администрация.

Общият устройствен план на град Вършец предлага проектни решения за:

1. Обща структура на територията – устройствени зони за обитаване, производство, рекреация, природозащита, природовъзстановяване, комуникация и инфраструктура.
2. Строителните граници на урбанизираните територии, в т.ч. и терените за ново градско възстановяване, при отчитане собствеността на гражданите, ограничителите и стимулаторите за териториално развитие.
3. Строителните зони, границите им, начинът на застрояване и основните параметри на застрояване (интензивност, плътност, височина и др.).
4. Главна и обслужваща пътна и улична мрежа.



5. Трасета и обекти на инженерната инфраструктура.
6. Защитени архитектурни, културни и др. зони и обекти – недвижими паметници на културата.
7. Обекти за обществено обслужване от системата „образование“, „култура“, „здравеопазване“, „спорт“ и др., които се изграждат със средства на гр. Вършец и държавата и са от особена важност за града.
8. Екологични мероприятия, параметри и изисквания за повишаване на стандарта и качеството на околната среда, изграждане на зелена система за града.
9. Ландшафтно и композиционно естетическо оформяне на територията на града и селата, прилежащите квартали и крайселищната територия.
10. Мероприятия за устойчивост на социално-икономическото развитие и съпътстващите ги устройствени условия.
11. Разчети за баланса на територията и други важни териториални показатели.
12. Зоните с висока концентрация на обекти от обслужващия сектор със стопанско предназначение.
13. Зоните за ново курортно и вилно строителство заето в строителните граници на града, така и за нови решения.

С ОУП се определят следните устройствени зони: жилищни (Жм - малкостажна, Жс - средноетажна, Жк – средноетажна жилищна зона с комплексно застрояване); централни (Цсм – централна смесена зона, Цсм-кин – централна смесена зона с традиционна архитектура и наличие на паметници на културата); за обществено-обслужващи дейности (Оо); производствени (Пп – предимно производствени); смесени многофункционални (Смф); за озеленяване (Оз – озеленяване – паркове и градини; Тгп – терени за гробищен парк), спорт и атракции (Сп-а); за курорт и отдих (Ок; Ов – вилни зони).

Съгласно представения проектен баланс на териториите в ОУП на гр. Вършец, урбанизираните територии нарастват незначително спрямо съществуващото положение. Жилищните територии, терените от транспортната инфраструктура, зелените площи за обществено ползване и терени за гробищни паркове се увеличават. Производствените зони се развиват в североизточна посока при осигурени възможности за достъп от бул. „Република“. Проектът на ОУП предлага обособяване на смесена многофункционална зона при входа на града от изток по бул. „България“. За усвояване с различно предназначение са предвидени единствено малки територии необработваеми и неплодородни земи, за сметка на развитието им в посока – рекреация, жилищно обитаване. Горските територии запазват обхвата и предназначението си – за дърводобив, за защита в рамките на зелените защитни зони, за лов и отглеждане на дивеч. Те ще продължат да се устройват съгласно действащите лесоустройствени планове с незначително естествено увеличаване на площта. ОУП не предвижда промяна на предназначението на горските териториите и ползването им за други нужди.

Концепцията за пространствено и функционално развитие на град Вършец е основана на визията за развитието на града като курортен и балнеоложки център с национално значение, просперираща икономика базирана на клъстер „туризъм“, подкрепен с обслужващ сектор с интегрирано развитие на културно-историческото наследство, ефективно развита инфраструктура, създаваща благоустроена и екологична жизнена среда за местната общност и туристите.

### МОТИВИ:

1. Предвижданията на проекта на ОУП на гр. Вършец и землището му са съобразени и не влизат в противоречие с други съотносими планове и програми на национално, регионално и местно ниво. ОУП съдържа ясно дефинирани устройствени зони в рамките на територията с конкретни граници, предназначение и устройствени режими, изпълняващи



залегалото в плановите документи от по-високо ниво.

2. Предвижданията на ОУП се съобразяват и не противоречат на европейските и национални стратегически и планови документи, поставящи цели за опазване на околната среда.

3. От баланса на територията се извежда тенденция за устойчиво ползване и развитие по отношение устройственото планиране, без драстични изменения на конкретните предназначения.

4. В проекта на ОУП не се предвиждат терени с цел реализация (изграждане) на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал.

5. ОУП включва конкретни устройствени предвиждания, насочени към опазването на околната среда и човешкото здраве, в т.ч.:

- запазване и подобряване на качеството на атмосферния въздух чрез изграждане и поддържане на транспортната инфраструктура, озеленяване, изграждане на рекреационни обекти и др.;

- проектните решения, свързани с изграждане и реконструкция на водопроводната мрежа, изработване на проект и изграждане на пречиствателно съоръжения за питейна вода ще доведат до намаляване загубите на вода, подобряване на водоснабдяването и качеството на подаваната питейна вода;

- доизграждането на канализационната система ще доведе до опазване на подземните води от замърсяване;

- при разполагането на площадки за временно съхранение на отпадъци и при проектирането на инженерната инфраструктура са взети предвид и съобразени изискванията за здравна защита на селищната среда, като са осигурени необходимите отстояния до населени места и зони за рекреация;

- предвижданията на ОУП са свързани с реализиране на благоустройствени мероприятия, озеленяване, усвояване на площи за рекреационни дейности, които са свързани с устройването на устойчив селищен ландшафт, увеличаването на териториите с горски ландшафт и опазването на природните ландшафти.

6. В границите на град Вършец и землището му изцяло или частично попадат елементи на Националната екологична мрежа, както следва:

6.1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитени територии (ЗЗТ):

- защитена местност (ЗМ) „Коритата“, обявена със Заповед № РД-834/14.11.2011 г. на МОСВ за опазване находище на редкия и уязвим растителен вид напльстена трихоколея;

- защитена местност (ЗМ) „Глухарчевидна жълтица“, обявена със Заповед № РД-643/14.08.2012 г. на МОСВ за опазване находище на рядкия и уязвим растителен вид глухарчевидна жълтица.

6.2. Защитени зони (ЗЗ) по смисъла на чл. 31 от ЗБР:

- ЗЗ BG0000166 „Врачански Балкан“, предложена по смисъла на Директива 92/43/ЕИО за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна и приета с Решение № 122/02.03.2007 г. на МС;

- ЗЗ BG0001040 „Западна Стара планина и Предбалкан“, предложена по смисъла на Директива 92/43/ЕИО за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна. Същата е приета с Решение № 661/16.10.2007 г. на МС, като с Решение № 811/16.11.2010 г. на МС е изменена нейната площ;

- ЗЗ BG0002002 „Западен Балкан“, предложена по смисъла на Директива 2009/147/ЕО за дивите птици, приета с Решение № 802/04.12.2007 г. на МС и обявена със Заповед № РД-119/09.02.2012 г., изменена със Заповед № РД-68 от 28 януари 2013 г. на МОСВ.

На територията на град Вършец има едно вековно дърво (секвоя) по смисъла на ЗБР, обявено със Заповед № 1044/24.04.1971 г. на МГТП.



Извършена е проверка за допустимост на ОУП по реда на чл. 37, ал. 2 във връзка с чл. 12, ал. 2, 3 и 4 от Наредбата за ОС, от която се установи, че ОУП е допустим:

- спрямо режима на защитена зона BG0002002 „Западен Балкан“, въведен със заповедта за обявяването ѝ;
- спрямо забраните, вписани в посочените по-горе заповеди за обявяването на ЗМ „Коритата“ и ЗМ „Глухарчевидна жълтица“.

Съгласно изискванията на чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че проектът на ОУП, респ. предвижданията му, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните по-горе защитени зони, поради следните мотиви:

➤ Предвижданията на ОУП за устройването на териториите на град Вършец няма вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания на видове и видове птици, предмет на опазване в ЗЗ: BG0000166 „Врачански Балкан“, BG0001040 „Западна Стара планина и Предбалкан“ и BG0002002 „Западен Балкан“, поради факта, че не се очаква значително отрицателно въздействие върху тях в резултат на:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия на защитените зони;
- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на цитираните защитени зони, на скотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати.

➤ Предвижданията на ОУП не предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително забавяне или възпрепятстване постигането на конзервационните цели на зоните.

➤ Не се очаква кумулиране на отрицателни въздействия върху защитени зони BG0000166 „Врачански Балкан“, BG0001040 „Западна Стара планина и Предбалкан“ и BG0002002 „Западен Балкан“, върху предмета и целите на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП, спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

7. Съгласно Становище изх. № КД-01-05-329/1/24.01.2017 г. на РЗИ – Монтана:

Предвидената в ОУП пространствена организация на територията и предвидените устройствени мероприятия няма да влошат здравния статус на населението. Основания за това са: намаляване на емисиите на вредни вещества от отделните източници на замърсяване на атмосферния въздух; доиграждане на канализацията и третиране на отпадъчните води, формирани на територията населените места и производствените зони, предполага недопускане замърсяване на подземни води; предвидените в проектното решение реконструкции и изменение в улично-пътната мрежа ще доведат до



переразпределение на транспортното натоварване на територията и оттам и на шумовия режим в различните зони.

В ОУП е предвидено, в рамките на допустимото, повишаване площта на урбанизираните територии и зоните за активен отдих и туризъм, което е благоприятно от здравно-хигиенни позиции.

Промислеността ще продължи да бъде ориентирана към общинския център, разчитайки на изградената производствена структура, традициите, работната ръка и на др. фактори и предпоставки. От позициите на здравно-хигиенните съображения, този подход е позитивен, предполага възможност за комбинирано решаване на евентуални екологични проблеми и улеснява контрола по спазване на нормите и изискванията.

Предвид гореизложеното, РЗИ – Монтана приема реализацията на ОУП на гр. Вършец и землището му със заложените в него мерки за предотвратяване на здравен риск за населението.

и при следните мерки и условия:

**I. Мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОУП на град Вършец и неговото землище:**

**A. Общи:**

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти, за които се изисква провеждане на процедура по ОВОС/ЕО (по реда на глава шеста на ЗООС) и оценка на степента на въздействие с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон, само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт.

**Б. В окончателния проект на ОУП на град Вършец и неговото землище да бъдат съобразени следните мерки и условия:**

1. Да се отразят границите на защитените територии и защитените зони, попадащи в землището на град Вършец.

2. Да се отрази по подходящ начин наличието на учредени санитарно-охранителни зони (СОЗ) по реда на Наредба № 3/2000 г.; проектните граници на СОЗ на водоизточници, намиращи се в процедура по определяне; СОЗ на действащи водоизточници с организирани СОЗ, за които още не е подадено заявление за учредяване на СОЗ.

**В. При прилагането на ОУП на град Вършец и землището му да се изпълняват следните мерки и условия, които да бъдат включени и в Правилата за прилагане на плана:**

1. Да се спазват режимите и дейностите, определени със заповедите за обявяване и плановете за управление на защитените зони и защитените територии в землищните граници на град Вършец.

2. При подробното устройствено планиране и на етап инвестиционно проектиране на нови обекти в производствените зони, чиято дейност е свързана с производството и/или употребата, и/или съхранението на опасни химични вещества, при които има риск от големи аварии поради наличие на опасни химични вещества, включени в Приложение № 3 към чл. 103 от ЗООС, да се изисква съгласуване с РИОСВ – Монтана.

3. Дейностите с ОЧЦМ, отпадъци от хартия и картон, пластмаса, стъкло, отпадъци от опаковки, ИУЕЕО, НУБА и ИУМПС да се извършват само на площадки, разположени на територии, за които съгласно устройствен план са допустими производствени и складови дейности. Всяка площадка трябва да отговаря на нормативните изисквания за опазване на околната среда и човешкото здраве.



## II. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ОУП на град Вършец и землището му:

1. Община Вършец да изготвя **годишен доклад** по наблюдението и контрола при прилагането на ОУП на град Вършец и землището му, включително на мерките за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последици от осъществяването на плана, който да се представя в РИОСВ – Монтана не по-късно от **1 юли на всяка следваща година**.

2. Докладът по наблюдение и контрол на въздействието върху околната следва да се включи в ежегодните доклади за изпълнение на ОУП по реда на чл. 127, ал. 9 от Закона за устройство на територията.

3. Наблюдението и контролът на въздействията върху околната среда при прилагането на ОУП на град Вършец и землището му да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Мярка за наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за изпълнението
Контрол при планиране на разположението на нови предприятия и/или съоръжения, в които са налични опасни вещества по Приложение № 3 от ЗООС, класифицирани като предприятия/съоръжения с висок/нисък рисков потенциал.	Планирани за изграждане предприятия и/или съоръжения, класифицирани като предприятия/съоръжения с висок/нисък рисков потенциал – бр.	Община Вършец РИОСВ - Монтана
Реконструкция на водопроводната мрежа.	Реконструирана водопроводна мрежа – км	Община Вършец „ВиК” ООД – Монтана
Изграждане на канализационна мрежа.	Изградена канализационна мрежа – км Население на територията на общината, обслужвано от канализационна мрежа, %	Община Вършец „ВиК” ООД – Монтана
Пречистване на питейни води	Съотношение на общото количество питейни води спрямо количеството пречистени води, %	Община Вършец РЗИ – Монтана „ВиК” ООД – Монтана
Съобразяване с режима на санитарно-охранителните зони (СОЗ) около водоизточници при подробното устройствено планиране и проектирането.	Брой дадени становища и предписания, относно СОЗ	Община Вършец БДДР – Плевен
Рекултивация на нарушени терени	Площ/год.	Община Вършец
Предотвратяване на изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища	Площи, заети с нерегламентирано изхвърлени отпадъци, дка	Община Вършец
Спазване на режимите и забраните, определени в заповедите за обявяване на защитените зони при подробното устройствено планиране и проектирането	Одобрени ПУП на територията на защитените зони, заета площ (дка)	Община Вършец РИОСВ – Монтана



Спазване на режимите и забраните, определени в заповедите за обявяване на защитените територии	Установени нарушения, бр. Засегната територия, дка	Община Вършец РИОСВ – Монтана
Опазване на културно-историческото наследство	Брой засегнати и нарушени културни ценности спрямо общия брой културни ценности на територията гр. Вършец и землището му	Община Вършец РИМ – Монтана

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Преди изменение на ОУП на град Вършец и землището му, възложителят трябва уведоми своевременно РИОСВ – Монтана.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен ОУП на град Вършец и землището му.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд – Монтана в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ – Монтана.

Дата: 10.02.2017г.

ДЕНИЦА СЛАВКОВА  
Директор на РИОСВ – Монтана

